

quant al càlcul d'edificabilitat, ordenació i ocupació, i no pot limitar-se a ser de desenvolupament genèric.

- L'ordenació proposada supera el nombre de plantes admeses i l'emplaçament d'un dels edificis ocupa la llera del Torrent de la Font del Bou, contravenint els articles 16.1 i 20 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola.

Aquest informe adquirirà validesa una vegada aprovat per l'òrgan competent del Consorci del Parc de Collserola i s'emet sens perjudici de les competències que puguin correspondre a altres administracions públiques i en estricte compliment de les prescripcions del Pla Especial d'Ordenació i Protecció del Medi Natural del Parc de Collserola.

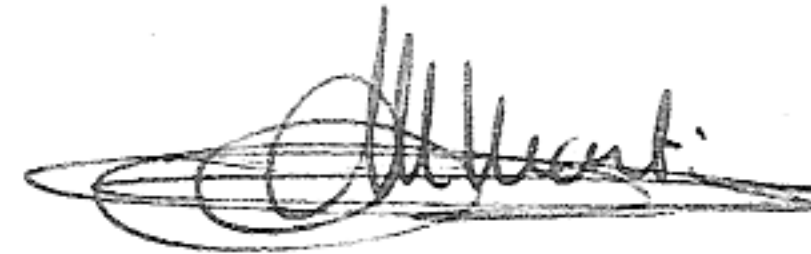
Barcelona, el 21 d'octubre de 2009

El tècnic assessor àmbit jurídic


Oriol Monclús Majó

Oriol Monclús Majó

Vistiplau,
El director gerent,



Marià Martí i Viudes

- Malgrat que l'ordenació proposada exclou l'emplaçament dels edificis en l'àmbit territorial del PEPCo, el Pla Especial no preveu el destí final d'aquest sòl, que manté la seva qualificació urbanística d'equipament, sense preveure la modificació del PGM per destinar-lo al règim de sòl de parc forestal, tal i com determina el plànol 6.3 del PEPCo.
- Des d'un punt de vista de la funcionalitat del planejament i de l'ordenació del territori, el Pla Especial ha d'estudiar l'encaix de l'equipament amb els espais limítrofs, tenint especial cura en respectar les funcions ecològiques dels torrents de la Font del Bou i del Torrent d'en Margenat, l'entroncament del Parc de Collserola amb l'espai urbà i la integració paisatgística de les noves edificacions.
- La proposta d'ordenació genera un impacte visual molt pronunciat al Parc de Collserola. Així mateix, la ubicació dels edificis sobre plataformes suposa necessàriament grans moviments de terra que alteren la morfologia del terreny.
- D'acord amb els articles 30 i 65 de les Normes Urbanístiques del PGM, així com l'article 22 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola, el Pla Especial incompleix la normativa urbanística atès que la delimitació ha d'incloure la totalitat de la unitat zonal qualificada d'equipament.
- De conformitat amb l'article 91.2 del Reglament de la Llei d'urbanisme, el Pla Especial ha d'incorporar el preceptiu informe ambiental, el qual, en la identificació dels requeriments ambientals significatius ha de tenir en compte, entre d'altres, els relatius a la qualitat de l'ambient atmosfèric, la contaminació acústica i lluminosa i el tractament, si s'escau, dels sòls contaminats. Pel que fa a l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada, aquest últim ha d'incorporar una proposta de finançament dels diferents costos generats per l'increment de mobilitat degut a la nova actuació i l'establiment de la obligació de les persones propietàries de costejar i, si escau, executar la urbanització, així com les infraestructures de connexió amb les principals xarxes de vianants, de bicicletes, de circulació de vehicles i de transport públic o el reforçament d'aquestes, quan sigui necessari com a conseqüència de la magnitud de l'actuació, d'acord amb el contingut del l'article 19 del Decret 344/2006
- Atès l'establert als articles 68.6 de la Llei d'urbanisme i 92.2 del Reglament de la Llei d'urbanisme, s'ha de justificar la formulació tant del pla de millora urbana com del pla especial urbanístic, si bé en aquest darrer supòsit és adequada la seva tramitació per a la concreció de la titularitat, tipus i ordenació d'un àmbit qualificat d'equipament.
- Tal i com determina l'article 8 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola, el Pla Especial ha de contenir les disposicions concretes i la regulació detallada que es precisa per a aquest planejament, especialment

VI.6 Sobre el càlcul d'edificabilitat, ordenació i ocupació del Pla Especial.

L'article 8.1 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola assenyala que "en els casos en que el desenvolupament de l'ordenació requereixi l'aprovació d'un planejament derivat, Pla de millora urbana (PMU) o Pla especial urbanístic (PEU), per a la concreció de les determinacions d'aquest document i dins dels criteris i limitacions establertes, aquest planejament podrà: concretar l'edificabilitat de l'equipament, delimitar l'ocupació màxima tot atenent a criteris de protecció dels elements d'interès mediambiental i paisatgístic, fixar-ne l'ús, determinar les plataformes d'explanació d'acord amb els criteris generals de les Normes urbanístiques del Pla general metropolità i el PEPCo, precisar les alçades i nombre de plantes, o ajustar puntualment la zonificació, si aquesta comporta increment, millora o protecció de sistemes d'espais lliures [protecció de sistemes (clau 9), zona verda (clau 6), o parc forestal (clau 27)]". Aquesta regulació es completa amb l'assenyalat en l'apartat 3, segons el qual "el planejament derivat contindrà disposicions concretes i una regulació detallada, i no serà de desenvolupament genèric".

De l'anàlisi de la documentació del Pla Especial s'evidencia que tant la Memòria, les Normes Urbanístiques com els plànols d'ordenació no contenen les disposicions concretes i la regulació detallada que es precisen, sinó que al contrari el document és de desenvolupament genèric. D'altra banda, no es justifiquen cap dels paràmetres edificatoris. Així, no es detalla com s'ha obtingut el càlcul de l'edificabilitat, que en el plànol I-5 es fixa en 0,24 per a l'àmbit situat al nord del vial previst pel PGM i de 0,31 per la resta. Pel que fa a l'ocupació no es fa cap referència a aquest aspecte, malgrat els criteris existents en l'article 17 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola. Quant a l'ordenació, tampoc es justifica l'aplicació del màxim previst de PB+3 ni a les superfícies sota rasant, tenint en compte que l'article 16 de la MPGM Collserola només admet edificacions amb un màxim de planta baixa i dues plantes. Finalment, l'anomenat edifici docent 4 ocupa totalment l'espai de la llera del Torrent de la Font del Bou, contravenint l'article 20 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola.

VII. CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, els serveis tècnics del Consorci del Parc de Collserola informen desfavorablement el Pla especial urbanístic i de millora urbana per a la concreció de la titularitat, tipus i ordenació dels sòls d'equipament de les parcel·les al carrer de Pomaret, 106-108, promogut per la Fundació Real Monasterio de Santa Isabel, d'acord amb les consideracions tècniques i jurídiques exposades en el present informe, que es resumeixen a continuació:

normes corresponents, a més de justificar la necessitat de llur formulació i llur compatibilitat amb el planejament urbanístic.

Del contingut del Pla Especial s'infereix que aquesta justificació és inexistent i que es redueix a una referència als articles de la normativa urbanística que regulen aquests instruments (apartat 5 de la Memòria). Aquesta no és una qüestió menor, doncs, per bé que no es justifica ni es desenvolupa amb detall, és adequat la tramitació d'un pla especial urbanístic per a la concreció de la titularitat, tipus i ordenació d'un àmbit qualificat d'equipament. En canvi, el fet que a la vegada es tramiti un pla de millora urbana només es pot justificar des d'un punt de vista de legalitat estricta, atès que la proposta de no executar el vial previst al PGM només pot emparar-se en l'article 68.2.b) de la Llei d'urbanisme, que preveu que aquests plans poden "establir la substitució integral o parcial de les infraestructures d'urbanització i la implantació de noves infraestructures, per raons d'obsolescència o d'insuficiència manifesta de les existents". Tanmateix, la manifestació d'obsolescència que es realitza genèricament en el Pla Especial no està degudament justificada en cap estudi o alternativa. Per això cal considerar que s'està produint un ús merament instrumental del planejament derivat, vulnerant-se de l'esperit i les finalitats de la normativa urbanística que regulen els objectius, finalitats i contingut dels plans de millora urbana.

Precisament, és aquest ús impropï de la Llei d'urbanisme el que torna a posar de manifest la necessitat de considerar que la delimitació del sector de planejament és totalment contrària a dret. El referit article 68.2 de la Llei d'urbanisme, que empara el no desenvolupament d'infraestructures d'urbanització mitjançant un pla de millora urbana, assenyala que aquests plans tenen per objecte la reforma interior, la remodelació urbana, la transformació d'usos, la reurbanització o completar el teixit urbà. D'aquests objectius, l'únic que podria justificar la figura del pla de millora urbana seria considerar que l'emplaçament d'un nou equipament docent al carrer de Pomaret 106-108 és una operació de compleció del teixit urbà. Tanmateix, aquesta finalitat ens condueix a la primera consideració, com és la necessitat que el planejament abasti tota la unitat zonal destinada a equipament, per tal d'estudiar acuradament el seu encaix no només amb el sòl urbà consolidat sinó també i molt especialment amb el sòl forestal. El Pla Especial no només no abasta tota la superfície qualificada d'equipament sinó que tal i com està proposat amb el no desenvolupament del vial sí que aleshores convertien en incoherents i incompletes les previsions existents del sistema viari previst al PGM pel sector, previsions que, per altra banda, ja són absolutament irracionals.

legislació". En aquest sentit, l'article 3.1.c) del Decret 344/2006, de 19 de setembre, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada, assenyala que "els estudis d'avaluació de la mobilitat generada s'han d'incloure, com a document independent, en els instruments d'ordenació territorial i urbanística següents: c) Planejament urbanístic derivat i llurs modificacions, que tinguin per objectiu la implantació de nous usos o activitats", especificant l'article 13 la documentació que han de contenir els estudis d'avaluació de la mobilitat generada referents a les figures de planejament urbanístic derivat. Així mateix, en concordança amb l'article 44.3 de la Llei d'urbanisme, també és rellevant la previsió de l'article 19 del Decret 344/2006, segons el qual "l'estudi d'avaluació de la mobilitat generada ha d'incorporar una proposta de finançament dels diferents costos generats per l'increment de mobilitat degut a la nova actuació i establir la obligació de les persones propietàries, en els termes fixats per la legislació urbanística, de costejar i, si escau, executar la urbanització, així com les infraestructures de connexió amb les principals xarxes de vianants, de bicicletes, de circulació de vehicles i de transport públic o el reforçament d'aquestes, quan sigui necessari com a conseqüència de la magnitud de l'actuació. L'estudi d'avaluació de la mobilitat generada també ha d'incorporar l'obligació de les persones propietàries de participar en els costos d'implantació de l'increment de serveis de transport públic mitjançant l'actualització a 10 anys del dèficit d'explotació del servei de transport públic de superfície en proporció a l'increment del nombre de línies o perllongament de les existents, amb els paràmetres de càlcul indicats a l'annex 4 d'aquest Decret. Les administracions han de vetllar perquè aquest finançament es destini a les administracions competents en matèria de transport segons l'àmbit territorial."

Cal assenyalar que el Pla Especial es limita a preveure l'increment de les places d'aparcament en pàrquings ubicats sota rasant dins de la parcel·la. Tanmateix, aquesta previsió en cap cas suposa complir amb un Estudi de mobilitat, que, entre d'altres objectius, ha de vetllar perquè la mobilitat sigui sostenible, el que suposa garantir, en primer lloc, una adequada accessibilitat, ja sigui amb transport públic o bé amb mitjans no motoritzats, i només en darrer terme amb vehicles privats (article 2.3 del Decret 344/2006).

VI.5 Sobre la manca de justificació de la figura del Pla Especial i del Pla de Millora Urbana

D'acord amb la normativa urbanística (articles 68.6 de la Llei d'urbanisme i 92.2 del Reglament de la Llei d'urbanisme), tant els plans especials com els plans de millora urbana contenen les determinacions pròpies de llur naturalesa i llur finalitat, degudament justificades i desenvolupades en estudis, els plànols i les

tota la unitat, i és la que prendrà en consideració el planejament derivat. L'alteració de la delimitació de les unitats de zona d'equipaments no podrà donar lloc a un sostre superior al resultant de l'aplicació definitiva d'aquesta zonificació vigent en el moment de l'aprovació parcialment per parcel·les modificació del Pla general metropolità. (...) A partir de l'edificabilitat assenyalada globalment, es poden desenvolupar els criteris de protecció de rieres i paisatgístics establerts per aquestes peces unitàries d'equipament, sempre que la resta disposi d'accés i pugui ser concretada posteriorment respectant els criteris de justificació d'aquesta vegetació, pendents, ambientals i paisatgístics establerts per aquestes Normes. El planejament derivat que es desenvolupi haurà de justificar aquesta condició per a la resta de sòls de la unitat de referència, tot i que no siguin objecte del propi planejament." En el Pla Especial no es fa cap referència a aquest plantejament general de tota la unitat zonal per al càlcul de l'edificabilitat ni que es compleixen les condicions per a la resta de parcel·les que no es desenvolupen.

VI.4 Sobre la documentació del Pla Especial: en especial l'informe ambiental i de mobilitat

A banda de la insuficiència de la informació relativa a l'avaluació econòmica, el Pla Especial, vulnerant la legislació urbanística, no incorpora l'informe ambiental, que és especialment rellevants per a l'estudi i anàlisi del Pla Especial.

L'article 91.1 del Reglament de la Llei d'urbanisme, assenyala que "els plans de millora urbana contenen els documents regulats en els articles 84 a 89 d'aquest Reglament, llevat que algun d'ells sigui innecessari ateses les finalitats del pla i la naturalesa de les actuacions o operacions previstes", concretant el segon paràgraf que "la documentació dels plans de millora urbana en sòl urbà no consolidat també ha d'incloure un informe ambiental, d'acord amb el que estableix l'article 100 d'aquest Reglament, el contingut del qual ha de ser congruent i adequat a les finalitats i determinacions establertes." En aquest sentit, es dona per reproduït l'article 100, que explicita el contingut dels informes ambientals, per bé que cal insistir especialment en la previsió del seu apartat 1.a), segons el qual "en la identificació dels requeriments ambientals significatius s'han de tenir en compte, entre d'altres, els relatius a la qualitat de l'ambient atmosfèric, la contaminació acústica i lluminosa i el tractament, si s'escau, dels sòls contaminats."

D'altra banda, i amb estreta vinculació amb l'informe ambiental, l'article 94.2 del Reglament de la Llei d'urbanisme, disposa que "en els casos en què ho exigeixi la legislació sobre mobilitat, serà necessari incloure un estudi d'avaluació de la mobilitat generada, amb el contingut que determini aquesta

179

sobre una ortofoto la proposta d'ordenació, des dels serveis tècnics del Consorci del Parc de Collserola, a partir del plànol P-2, s'ha realitzat una visualització de la implantació futura, la qual posa de manifest un impacte visual molt pronunciat, especialment des del final dels carrers Pomaret i Plantada vers la Serra de Collserola. Així mateix, la ubicació dels edificis sobre plataformes suposa necessàriament grans moviments de terra que alteren la morfologia del terreny. (vegeu annex 6).

Finalment, cal remarcar que tota el vessant barceloní de la Serra de Collserola ha estat estudiat acuradament en diferents estudis realitzats. En aquest sentit, s'adjunta tant l'estudi paisatgístic de l'àmbit elaborat pels serveis tècnics del Consorci del Parc de Collserola així com una proposta d'actuacions al Districte de Sarrià-Sant Gervasi, els quals inclouen les línies d'actuació d'una intervenció en l'àmbit d'acord amb les previsions del PEPCo (vegeu annex 7).

VI.3 Sobre la delimitació del sector de planejament

La delimitació del sector de planejament ha d'incloure tot el sòl qualificat d'equipament, el qual confronta en la major part amb sòls qualificats de sistema de parc forestal de conservació. Això no només pels motius de correcta inserció al territori exposats en l'apartat anterior, sinó també perquè ho exigeix la normativa urbanística.

Així, tal i com s'ha exposat en el punt II del present informe, el Pla Especial desenvolupa part d'una unitat de zona qualificada urbanísticament d'equipament. D'acord amb l'article 30 de les Normes Urbanístiques del PGM, "els polígons per a l'execució urbanística en sòl urbà hauran de comprendre, si més no, una unitat de zona", la qual es defineix en l'article 64 com "tota superfície homogèniament qualificada pel PGM i delimitada per sòls de diferent qualificació urbanística i individualitzada per una mateixa àrea de referència". D'acord amb l'article 65, "delimiten l'àrea de referència de qualsevol unitat de zona les línies de separació fixades als plànols entre sòls de diferent qualificació, excepte els vials de menys de 30 metres que no creen límits en els trams els frontals dels quals estan sotmesos a una mateixa zonificació". Cal aclarir que tampoc és aplicable al present supòsit els ajustos de límit que preveu l'article 67 per als plans especials. Per tant, la delimitació que proposa el Pla Especial contravé la definició d'unitat de zona del PGM.

D'altra banda, amb la delimitació del sector de planejament de només part d'una unitat de zona no només s'està vulnerant la normativa del PGM, sinó que a la vegada s'infringeix l'article 22 de les Normes Urbanístiques de la MPGM Collserola, el qual assenyala que "l'edificabilitat resultant de l'aplicació dels criteris d'aquestes Normes en una unitat zonal de sistema és la mateixa per a



En aquest sentit, una anàlisi territorial de l'àmbit del sector posa de manifest l'existència de tres realitats que qualsevol proposta de desenvolupament ha de tenir en compte per articular les respostes urbanístiques adequades. En primer lloc, el terreny té unes característiques topogràfiques especialment adverses per a l'edificació. Així, el pendent mitjà de l'àmbit del Pla Especial és del 28,5 %, el que posa de manifest que, d'acord amb les directrius de planejament de la legislació urbanística vigent (article 7 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme), aquest sector no es podria incorporar al procés urbanitzador. Aquestes condicions juntament amb la necessitat de preservació de les torrenteres porta com a conseqüència, en el cas de l'edificació, a la necessitat de realitzar importants obres de moviments de terra i de desmunts, és a dir, de modificació de la morfologia actual del relleu. En segon lloc, com a espai de transició o frontera entre la ciutat i el Parc de Collserola, qualsevol actuació ha d'estudiar acuradament la inserció del desenvolupament del sector amb l'espai natural protegit, inserció que no només es presenta en la zona nord, sinó que bona part del sector delimitat pel Pla Especial és confrontant amb sòl qualificat de parc forestal. En aquest aspecte, s'ha de remarcar la necessitat d'estudiar com articular correctament aquest espai de transició a partir dels sòls limítrofs, especialment integrant les parcel·les del carrer Plantada qualificades pel PGM com de parcs i jardins de nova creació de caràcter local (clau 6b). Finalment, en tercer lloc, qualsevol desenvolupament del sector té conseqüències directes sobre l'accés a la urbanització fora d'ordenació, la qual ha de desaparèixer i retornar el sòl al destí de parc forestal. Això significa que ni s'ha de tendir a la consolidació urbanística de la urbanització ni es pot ignorar la seva existència.

VI.2 Sobre l'impacte visual i l'afectació del paisatge

L'estudi de l'encaix territorial ha de tenir en compte els criteris establerts a l'article 15 de la MPGM Collserola, segons el qual "el desenvolupament, la modificació i la concreció de l'ús d'equipament als sòls inclosos a l'àmbit d'aquest Pla requereixen, en tot cas, la formulació prèvia del planejament derivat corresponent. La concreció dels usos d'un equipament està condicionada a que l'emplaçament sigui adient per al desenvolupament funcional previst, sense haver de recórrer a solucions constructives i de modificació del terreny que suposin un impacte visual inadmissible i una agressió manifesta del paisatge i el medi natural. (...) En cas que l'equipament pogués suposar una incidència contrària als criteris de sostenibilitat que han de regir tota actuació urbanística, es podrà denegar el tipus d'equipament."

Per tant, un dels criteris determinats per estudiar la validesa de la proposta d'ordenació és l'impacte visual de l'emplaçament en relació amb el Parc de Collserola. Per bé que el Pla Especial no incorpora cap plànol que emplaci

instruments específics de planejament com les de caràcter urbanístic, concorrin en un mateix territori i comportin diferents graus de preservació, s'ha de ponderar l'interès públic que hagi de prevaler i cercar la utilització més racional possible del territori”.

VI. ANÀLISI DEL PLA ESPECIAL: CONSIDERACIONS TÈCNIQUES I JURÍDIQUES

A partir de les anteriors premisses es considera escaient que el present informe, en coherència amb el propi PEPCo i amb els informes precedents emesos pels serveis tècnics de l'entitat sobre els documents de planejament del sector dels anys 2001 i 2005, analitzi de manera global el Pla Especial no només des d'una estricta visió urbanística – en la qual s'han detectat mancances en el contingut del document - sinó sobretot des d'un plantejament global d'un territori que és un exemple paradigmàtic d'un espai de transició o de frontera entre la ciutat i el Parc de Collserola.

VI.1 Sobre l'encaix del planejament en un territori de frontera

El territori de frontera entre la ciutat i el Parc en la seva vessant barcelonina de la Serra de Collserola planteja la conveniència de com articular els límits del sòl urbà i l'acabament de la ciutat amb l'espai natural protegit. L'observació de la degradació de l'espai del Pla Especial – amb una conservació precària dels fondals del Torrent de la Font del Bou i del Torrent d'en Margenat, malgrat les importants funcions ecològiques que desenvolupen, convertint-se per la no concreció dels usos previstos en abocadors de terres i runes - evidencia la necessitat d'una actuació que superi una concepció estrictament formalista del desenvolupament urbanístic. El PEPCo va intentar trencar aquesta visió del territori incorporant propostes per a futurs planejaments que relliguessin de forma ordenada la transició entre el sòl construït i l'espai protegit. En aquest sentit, es proposava la creació d'un àmbit de tractament paisatgístic anomenat del Torrent de la Font del Moro, la qual articularia un itinerari d'accés al mirador del Passeig de les Aigües.

Cal assenyalar que una preservació global d'aquest territori no ha de suposar forçosament la no edificació o no actuació en aquests espais, sinó que, al contrari, per aturar la degradació paisatgística i ecològica s'ha d'apostar per una intervenció en el sector, prèvia aprovació d'un planejament derivat que estudiï en profunditat aquest espai en tota la seva globalitat i interrelació amb els espais limítrofs. **(vegeu annex 5)**.

IV. OBJECTIUS DEL PLA ESPECIAL

Mitjançant el Pla Especial es pretén la promoció d'un equipament docent de titularitat privada que reuneixi la formació des de l'Educació Infantil fins al Batxillerat, amb una capacitat màxima de 1760 alumnes. L'ordenació proposada preveu que l'edificació quedi concentrada en les zones pròximes al sòl urbà consolidat, deixant lliure la zona del sector propera al Parc de Collserola. Els objectius principals del Pla Especial són els següents:

- Ordenar volumètricament els terrenys.
- Cobrir les necessitats mínimes del programa funcional per a la posada en marxa d'un centre educatiu per a un màxim de 1760 alumnes.
- Millorar i adequar les condicions ambientals de la zona, integrant l'edificació en el terreny, realitzant una petjada que reculli i allotgi totes les instal·lacions, espais annexes i places d'aparcament.
- Resoldre la mobilitat de la zona creant espais d'aparcament dins de la parcel·la amb fàcil accés.
- Minimitzar l'impacte de les edificacions en el paisatge, mitjançant la construcció de plataformes enjardinades en algunes de les cobertes, de manera que presentin una gran proporció de zones verdes al ser vistes des de cotes superiors.
- Adaptar les plataformes on se situen les edificacions al terreny, respectant els valors mediambientals de la parcel·la, tàlvegs i vegetació.

Resumint aquests objectius en xifres, d'una superfície total de l'àmbit de planejament de 29.825,65 m², i preveient una edificabilitat del 0,27, es proposa una edificabilitat de 7.474,38 m², a banda de les cessions obligatòries de vial que es concreten en 2.171,80 m².

V. ANÀLISI DEL PLA ESPECIAL: CONSIDERACIONS PRÈVIES

L'àmbit del sector del Pla Especial abasta una parcel·la la qual es troba situada a grans trets al sud fora del PEPCo i al nord i a partir del vial projectat pel PGM dins d'aquest instrument de protecció de l'espai natural. És per aquest motiu que interessa especialment al Consorci del Parc de Collserola l'ordenació dels espais de transició entre els nuclis urbans i els àmbits protegits del Parc de Collserola. La intervenció d'aquests espais de transició és fonamental, no només per evitar la progressió de la pressió urbana sobre el Parc sinó també per ordenar acuradament aquests àmbits per l'impacte ambiental i paisatgístic que tenen vers el Parc.

En aquest sentit, a diferència d'anteriors propostes, el Pla Especial delimita dos grans àmbits dins de la parcel·la, deixant lliure d'edificació la zona del sector

III.3. NORMES URBANÍSTIQUES DEL PEPCo

L'article 208 de les Normes urbanístiques del Pla General Metropolità (PGM) estableix que en desenvolupament de les previsions contingudes en el PGM, s'elaboraran Plans Especials per a cadascun dels parcs forestals, als quals es regularan, amb subjecció al PGM, els diferents aspectes del règim dels parcs com a espais verds. En desenvolupament d'aquesta previsió es formulà el PEPCo.

D'acord amb l'article 3 de les Normes Urbanístiques del PEPCo, el contingut d'aquest el formen aquelles determinacions de caràcter normatiu definides com a tals en el conjunt de la documentació, les quals tenen plena validesa jurídica amb la publicació de l'aprovació definitiva d'aquest Pla. Aquesta publicació s'esdevingué al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, número 58, de 8 de març de 1988.

A més d'aquestes determinacions, en la documentació del PEPCo es contemplen diverses directrius o recomanacions amb caràcter d'avanç de Pla dels instruments de planejament que en cada cas correspongui per al seu desenvolupament. Aquestes directrius o recomanacions s'estableixen, dins de l'àmbit del Parc de Collserola, en àrees qualificades pel PGM, entre d'altres, d'equipaments, amb proposta de modificació i consideració com a parc forestal. Aquestes directrius tan sols tenen caràcter orientatiu amb la finalitat d'aconseguir un desenvolupament coherent en tot el territori inclòs dins de l'àmbit del Parc. Les propostes de destí que per a cadascuna d'aquestes àrees formula el PEPCo únicament adquiriran validesa legal en el cas que es procedeixi a la tramitació i consegüent aprovació d'aquells instruments de planejament que es requereixin en cada cas.

D'altra banda, d'acord amb l'article 5.2 de les Normes Urbanístiques, el PEPCo proposa fora del seu àmbit territorial, directrius per al correcte entorn del Parc i la ciutat, pel que fa a les àrees en règim de sòl urbà i urbanitzable.

En l'àmbit de referència i pel que fa a l'àmbit inclòs dins del PEPCo, el plànol 6.3 de propostes del PEPCo en relació al PGM al sector sudest hi consta la recomanació d'inclusió del sòl qualificat d'equipament en règim de sòl de parc forestal. Quant a la resta del sòl i per a un millor encaix entre el Parc de Collserola i la ciutat, el plànol 6.2 d'ordenació i gestió –esquemes- sector sudest planteja l'oportunitat d'un àmbit de tractament paisatgístic en general anomenat del Torrent de la Font del Moro, la qual s'ha de desenvolupar sota els criteris següents: itinerari d'accés al mirador del Passeig de les Aigües, possible condicionament de replans d'estada i àrees d'aparcament i estada a l'inici dels itineraris **(vegeu annex 4)**.

inclosa dins del PEPCo, formant una àrea de transició entre el Parc de Collserola i la ciutat de 15.000 m². Des d'aquest punt de vista, la proposta de Pla Especial és coherent amb les previsions del PEPCo quant recomanava no desenvolupar aquest sector qualificat urbanísticament d'equipament i transformar-lo en parc forestal. Ara bé, el Pla Especial emplaça els edificis fora del PEPCo, per la qual cosa es manté la qualificació d'equipament, sense que les Normes Urbanístiques s'estableixi expressament que queda sense edificabilitat ni es proposa la cessió gratuïta del sòl, per tal d'iniciar la corresponent modificació del PGM per qualificar-lo de parc forestal tal i com contempla el PEPCo.

Sens perjudici d'això, el document de desenvolupament d'un sector com el que és objecte del Pla Especial no pot ser informat des d'una òptica estrictament formalista, considerant que ja es dóna compliment al contingut i als objectius del PEPCo amb la no edificació dins dels terrenys inclosos en l'espai protegit del Parc de Collserola, deslligant aquest anàlisi del territori on s'insereix. Limitar-se a aquest anàlisi seria contradictori no només amb el propi PEPCo sinó també amb la legislació urbanística vigent a Catalunya.

En primer lloc, cal remarcar que la Memòria del PEPCo, en el seu apartat 1.1 d'introducció a les Determinacions, assenyala que per aconseguir el doble objectiu de l'article 2 de les Normes Urbanístiques de preservació dels recursos naturals i de desenvolupament d'un parc que suporti una part important del lleure dels ciutadans de l'àrea metropolitana,

"cal integrar de forma coherent el Parc amb la ciutat que l'envolta, i convertir-lo en un element estructurador del territori, en comptes de separador com ho ha estat fins ara. D'aquí la integració i continuïtat de l'estructura dels espais lliures de la ciutat amb les àrees actives d'ús i comunicació del Parc. En aquesta integració, el Parc com a organisme viu necessita d'un límit reconeixedor en relació al seu propi territori i a la ciutat. Donar-li significa definir un final raonable per a la ciutat de l'entorn sia l'actual o la dels creixements previstos. Fer el Parc és d'alguna manera refer la ciutat del contorn."

En segon lloc, l'article 3 de la Llei d'urbanisme estableix com a principi general de l'actuació urbanística que l'exercici de les competències urbanístiques "ha de garantir, d'acord amb l'ordenació territorial, l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible", el qual es defineix com "la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures". Finalment, també cal assenyalar que l'article 10.2 de la Llei d'urbanisme explicita que "en el supòsit que diverses normes o mesures restrictives o protectores, tant les derivades de la legislació sectorial o de llurs

III. FONAMENTS JURÍDICS

III.1. COMPETÈNCIA DEL CONSORCI DEL PARC DE COLLSEROLA

El Consorci del Parc de Collserola, de conformitat amb l'article 4 dels seus Estatuts (publicats al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, número 4, de data 5 de gener de 2000), exerceix les competències de gestió, de caràcter local, que corresponen als ens consorciats respecte a l'espai protegit definit pel Pla Especial d'Ordenació i Protecció del Medi Natural del Parc de Collserola (PEPCo), aprovat definitivament per la Corporació Metropolitana de Barcelona, en data 1 d'octubre de 1987, amb text refós aprovat per la mateixa Corporació en data 28 de gener de 1988. Per la seva banda, l'article 6 assenjala que li correspon, entre d'altres, les funcions d'informar, amb caràcter previ, qualsevol proposta d'actuació a desenvolupar en tots els sectors de l'àmbit de l'espai natural.

En compliment d'aquesta funció i de conformitat amb l'article 83.5 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, es formula aquest informe que té el caràcter de preceptiu no vinculant, d'acord amb l'article 83 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

III.2. NORMES URBANÍSTIQUES DEL PGM

L'àmbit del Pla Especial ha estat objecte d'una modificació del PGM per a la regulació del desenvolupament dels sòls d'equipament en la zona d'influència del Parc de Collserola (en endavant MPGM Collserola), aprovada definitivament per acord de la Subcomissió d'Urbanisme de Barcelona de 20 d'octubre de 2004. Les Normes Urbanístiques foren publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 4279, de 14 de desembre de 2004. Aquesta modificació abasta els sòls qualificats com a equipaments a la vessant barcelonina de Collserola per sota de la línia de carena i té per objecte la determinació de les condicions bàsiques per al desenvolupament d'aquests equipaments. Als efectes del previst en les Normes Urbanístiques, l'àmbit inclòs dins del PEPCo té la consideració d'equipament no concretat inserit en la delimitació de parc forestal, mentre que l'àmbit exclòs es defineix com equipament no concretat en contacte amb sòls forestals fora de la delimitació del Parc de Collserola.

3. El Quart Tinent d'Alcalde de l'Ajuntament de Barcelona va resoldre en data 4 de juny de 2009 aprovar inicialment el Pla especial urbanístic i de millora urbana per a la concreció de la titularitat, tipus i ordenació dels sòls d'equipament de les parcel·les al carrer de Pomaret, 106-108 (en endavant Pla Especial), promogut per la Fundación Real Monasterio de Santa Isabel.

4. En data 23 de setembre de 2009 (Registre d'entrada número 2009/2156) el Sector d'Urbanisme i Infraestructures de l'Ajuntament de Barcelona ha lliurat un exemplar del Pla Especial, per tal d'emetre el preceptiu informe.

II. ÀMBIT DEL PLA ESPECIAL I QUALIFICACIONS URBANÍSTIQUES

L'àmbit del Pla Especial es troba situat en el sector sud-est del Parc de Collserola, al districte de Sarrià-Sant Gervasi, dins del terme municipal de Barcelona. L'àmbit del Pla Especial té una superfície de 29.825,65 m², per bé que les finques matrius registrals afectades tenen una superfície total de 115.365,51 m². Tot i que el Pla Especial també incorpora petits àmbits de sòl d'altres parcel·les cadastrals, la major part de la superfície del Pla Especial correspon a la parcel·la cadastral amb número de referència 6349622DF2864G0001JJ. Aquesta finca principal objecte de la proposta es troba al bell mig del vessant barceloní del Parc de Collserola, dins d'una estribació del territori formada pels fondals del Torrent de la Font del Bou i del Torrent d'en Margenat.

Pel que fa a la seva situació urbanística, el Pla General Metropolità (en endavant PGM) qualifica l'àmbit del Pla Especial com a sistema d'equipament dotacional actual (clau 7a), si bé una part del sòl està destinat a reserva viària pel pas d'un vial que transcorre aproximadament per la meitat de la parcel·la, i que a la vegada dibuixa el límit urbanístic nord-sud entre l'àmbit inclòs i l'exclòs del PEPCo. L'àmbit del Pla Especial confronta en la major part amb sòls qualificats de sistema d'equipaments (clau 7a) i de sistema de parc forestal de conservació (clau 27). Tanmateix, cal tenir en compte que l'àmbit de delimitació del Pla Especial forma part amb les referides finques matrius registrals d'una unitat de zona qualificada d'equipament (clau 7a). **(vegeu annex 3).**

Per la seva banda, el PEPCo defineix i classifica l'àmbit com a zona seminatural i englobada dins d'una àrea de tractament paisatgístic.

Informe

Expedient 2005/267-ITU

Data 21.10.2009

Pla especial urbanístic i de millora urbana per a la concreció de la titularitat, tipus i ordenació dels sòls d'equipament de les parcel·les al carrer de Pomaret, 106-108, al terme municipal de Barcelona

I. ANTECEDENTS DE FET

1. En data 3 d'agost de 2001 els serveis tècnics del Consorci del Parc de Collserola van informar desfavorablement el Pla Especial d'ordenació d'usos i sistema viari del carrer de la Santíssima Trinitat del Mont, promogut pel Pare Alfredo Torres Villanueva, en representació del Colegio Mayor Hispano-Mejicano. L'informe considerava que no es complien els paràmetres urbanístics de les Normes Urbanístiques del Pla Especial d'Ordenació i Protecció del Medi Natural del Parc de Collserola (en endavant PEPCo) referent als sòls qualificats d'equipaments dins del Parc de Collserola i que la implantació dels elements malmetria de manera molt considerable els sistemes de parc forestal limítrofs, per la quantitat de talussos de nova creació, a la vegada que el planejament proposat suposava la pèrdua de sòl de parc forestal dins de l'àmbit del Parc de Collserola **(vegeu annex 1)**.

2. Posteriorment, en data 10 de novembre de 2005, els serveis tècnics del Consorci del Parc de Collserola van emetre un informe desfavorable relatiu al Pla Especial de concreció d'usos i ordenació volumètrica d'equipament al carrer de la Santíssima Trinitat del Mont, promogut per Immobiliària Sarriambell, SA, representada pel Pare Alfredo Torres Villanueva. L'informe considerava que no es podia valorar el conjunt de tot el sistema d'equipament dotacional actual de la Santíssima Trinitat del Mont, ja que mancava conèixer el destí i la ordenació del 50 % de la seva superfície, que més del 50 % de la superfície de la parcel·la 22 del polígon 17 es veuria ocupada per les instal·lacions de l'equipament, ja fos per explanacions o bé per ocupacions del subsòl, que la proposta viària presentada comportava la desaparició del tram final del torrent de la Font del Bou, espai assenyalat com a rellevant, i que la recuperació paisatgística presentada pels espais lliures de la parcel·la 17 del polígon 22 comportava la transformació d'un espai obert de prats d'albellatge també assenyalat com a rellevant **(vegeu annex 2)**.

